

# Resultados y perspectivas de programas de apoyo desarrollados a través del *Fondo Nacional de Desarrollo Alternativo* en Bolivia en el periodo 2009-2013

Miguel Erlan Oropeza Arispe

*Director General Ejecutivo del Fondo Nacional de Desarrollo Alternativo (FONADAL)*

E-mail: moropeza@fonadal.gob.bo

## Resumen

Se presentan enfoques, resultados y perspectivas del trabajo desarrollado por el Fondo Nacional de Desarrollo Alternativo (FONADAL), a partir de programas de apoyo con recursos de la Cooperación Internacional y del Estado Boliviano, en base a un desarrollo integral de zonas donde se produce coca (*Erythroxylon coca*) en Bolivia, principalmente *Los Yungas* de La Paz y la zona tropical de Cochabamba. Considera cuatro componentes de intervención: *desarrollo económico productivo; desarrollo social; recursos naturales y medio ambiente y fortalecimiento institucional*. Se analizan aspectos conceptuales del trabajo del FONADAL, enmarcados en lineamientos y programas estatales, además de brindar resultados y logros alcanzados, concluyendo en la necesidad de una continuidad de los programas sectoriales de apoyo, a fin de consolidar e incrementar acciones tendientes a la reducción paulatina del cultivo de coca y el desarrollo integral de las comunidades y pobladores insertos en este rubro.

**Palabras clave:** Apoyo en áreas rurales; Desarrollo económico; *Erythroxylon coca*

## Abstract

### Results and perspectives of development supporting programs through the National Alternative Development Fund in Bolivia during 2009-2013

The article presents approaches, results and perspectives of the work established by the National Alternative Development Fund (FONADAL), from the support programs with resources of the International Cooperation and the Bolivian State, based on an integral development areas of Bolivia where coca (*Erythroxylon coca*) is produced, mainly the Yungas of La Paz and the Tropic of Cochabamba. Consider four components of intervention: *productive economic development; social development, natural resources and environment, and institutional strengthening*. Conceptual aspects of FONADAL work are analyzed, surrounded by guidelines and state programs, in addition to provide results and achievements, concluding on the need of continue the support sector programs in order to consolidate and increase actions for the gradual reduction of coca crop and the integral development of communities and residents in this area.

**Keywords:** Support in rural areas; Economic development; *Erythroxylon coca*

## Antecedentes

El *Apoyo Presupuestario Sectorial* (APS) en Bolivia, tuvo las primeras experiencias de apoyo presupuestario, en la década de los años noventa. Unido a esto, los objeti-

vos de *Desarrollo del Milenio* (ODM) -establecidos en el año 2000- constituyen el punto de partida para la ayuda al desarrollo que desencadenaría en una serie de iniciativas destinadas a incrementar el

volumen, y sobre todo, la eficacia de la cooperación, en estrecha relación entre los donantes y los países beneficiarios.

Algunas de estas iniciativas se las puede ver en el *Consenso de Monterrey* (2002), el *Consenso Europeo sobre Desarrollo* (2005), la *Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda* (2005) y el *Programa de Acción de Accra* (2008).

Si bien el apoyo presupuestario es una modalidad de ayuda al desarrollo, no debe ser visto como un fin en sí mismo, sino como un medio de proporcionar la ayuda de forma más eficiente para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible, que involucra un proceso de diálogo, transferencias financieras, evaluaciones de desempeño y desarrollo de capacidades, todas basadas en colaboración y responsabilidad mutua.

El apoyo presupuestario no es un “cheque en blanco” ni se proporciona a todos los países. Existen criterios de elegibilidad -a cumplirse de forma previa y durante el programa- así como condiciones pactadas de mutuo acuerdo, antes de efectuarse los desembolsos.

## **Fuentes de apoyo financiero para el trabajo del FONADAL**

La Unión Europea apoya la implementación del *Plan Nacional de Desarrollo Integral con Coca* (PNDIC) 2006-2010, ahora *Estrategia Nacional de Desarrollo Integral con Coca* (ENDIC) 2011-2015, mediante el *Programa de Apoyo Presupuestario Sectorial PAPS* 2008-2012, bajo la modalidad de *Apoyo Presupuestario Sectorial* (APS), con un monto de 26 Millones de Euros (24 para inversión y 2 para ayuda complementaria).

En este marco se firma el *Convenio del Programa N° DCI/2007/19027* implementado por el *Fondo Nacional de Desarrollo Alternativo* (FONADAL), como brazo operativo financiero del *Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral* (VCDI), obteniendo importantes resultados y lecciones aprendidas, en concertación con instituciones del Gobierno Central, Ministerios Sectoriales, entidades involucradas en el desarrollo integral, e instituciones locales (gobiernos municipales, mancomunidades, federaciones de productores, etc.).

## **Marco teórico**

### ***El Fondo Nacional de Desarrollo Alternativo FONADAL***

El FONADAL fue uno de los ejecutores de las políticas de desarrollo integral con coca, en base a la *Estrategia Nacional de Desarrollo Integral con Coca* (ENDIC), la cual se analiza a partir de dos aspectos:

#### **1. Coherencia con otras políticas gubernamentales**

La ENDIC, contiene todos los aspectos de una política sectorial coherente, al guardar consistencia con las políticas y planes siguientes:

- i) Agenda Patriótica 2025: Enmarcada dentro de 13 Pilares de la Bolivia Digna y Soberana, relacionados directamente con el Pilar N° 6: Soberanía Productiva con Diversificación y Desarrollo Integral sin la Dictadura del Mercado Capitalista.*
- ii) Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2010-2015: Capítulo sobre política de industrialización de la hoja de coca y desarrollo integral de las zonas productoras y zonas expulsoras.*

**iii) Estrategia de lucha contra el narcotráfico y reducción de los cultivos excedentarios de coca 2011-2015:**  
Pilar N° 3: “Reducción de los cultivos excedentarios”.

**iv) Plan Sectorial Agropecuario:**  
Desarrollo de la hoja de coca y su industrialización.

El FONADAL fue creado por la Ley N° 1008, del *Régimen de la Coca y Sustancias Controladas*, en fecha 19 de julio de 1988, con el fin de financiar planes y programas de desarrollo alternativo (ahora desarrollo integral), en base a fondos provenientes del presupuesto nacional y/o de la cooperación bilateral y multilateral.

El FONADAL es una institución pública que promueve procesos de desarrollo integral, siendo una instancia desconcentrada con independencia de gestión administrativa, financiera, legal y técnica, bajo la dependencia del *Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras* (MDRyT) y del *Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral* (VCDI), del cual depende funcionalmente.

## 2. Zonas de intervención

Las zonas de intervención en las cuales trabaja el FONADAL, enmarcadas en el PNDIC 2006-2010 (ahora ENDIC 2011-2015), son las siguientes:

**Zonas productoras de hoja de coca:**  
Conocidas como zonas tradicionales de cultivo de la hoja de coca, son:

- *Trópico de Cochabamba*, municipios de Villa Tunari, Shinahota, Chimoré, Puerto Villarroel y Entre Ríos.

- *Yungas de La Paz*, municipios de Coroico, Chulumani, Coripata, Cajuata, Irupana, parte de La Asunta y algunas comunidades del Municipio de Apolo.

**Zonas adyacentes o de riesgo:** Son áreas protegidas y/o municipios que están próximos a las zonas de producción de hoja de coca, que han recibido asentamientos humanos y en algunos casos se ven afectados por nuevos cultivos de coca, los cuales causan la degradación de los suelos y el medio ambiente. Estas zonas comprenden los municipios de La Asunta, Caranavi, Alto Beni y Palos Blancos, además del Parque Nacional Isiboro Sécore, TIPNIS, Parque Nacional Carrasco, Parque Nacional Cotapata y el Parque Nacional Madidi.

**Zonas expulsoras:** Se trata de zonas de alta migración debido a la degradación medioambiental y las consecuencias para su economía. Estas zonas expulsan población hacia áreas cercanas con mayor potencialidad agrícola. Éstas son:

- En el Departamento de Cochabamba los municipios de Tapacará, Morochata, Independencia.
- En el Departamento de La Paz los municipios de Inquisivi, Quime y Licoma.
- En el Departamento de Oruro los municipios de Poopó y Pazña.
- En el Departamento de Potosí los municipios de San Pedro de Buena Vista, Torotoro, Acasio, Arampampa y Sacaca.

## Resultados del apoyo del FONADAL

El trabajo del FONADAL está enmarcado, principalmente, en cuatro **componentes de intervención**, basados en las demandas genuinas y estructuradas de los beneficiarios, definidos en el PNDIC 2006-2010 (ahora ENDIC 2011-2015). Estos cuatro componentes son:

**1. Componente temático de intervención de desarrollo económico productivo.**

Este componente es el de mayor prioridad para el FONADAL. Su objetivo principal es la diversificación de la base productiva, para generar impactos positivos en los ingresos económicos de los beneficiarios, mediante proyectos basados en el enfoque de cadenas productivas, buscando generar su sostenibilidad en el proceso. Como ejemplo de éste componente se tiene:



*Puente Vehicular Zudáñez (Villa Tunari)*



*Cable vías en la Asociación de Villa Rosario (Puerto Villarroel)*

**2. Componente temático de intervención de desarrollo social.** Este componente apoya a la mejora de los servicios de salud, educación, saneamiento básico,

electrificación, etc. Como ejemplo se tiene:



*Tanque elevado del sistema de agua potable "Los Tajibos" (Entre Ríos).*



*Centro de Salud en Puerto Villarroel*

**3. Componente temático de intervención de recursos naturales y medio ambiente.** Este componente apoya a la preservación de los recursos naturales y medio ambiente. Como ejemplo de este componente se tiene:



Fotos: FONADAL



*Vivero municipal Paracitito en el Municipio de Villa Tunari*



*Entrega de motocicletas en Chimoré*



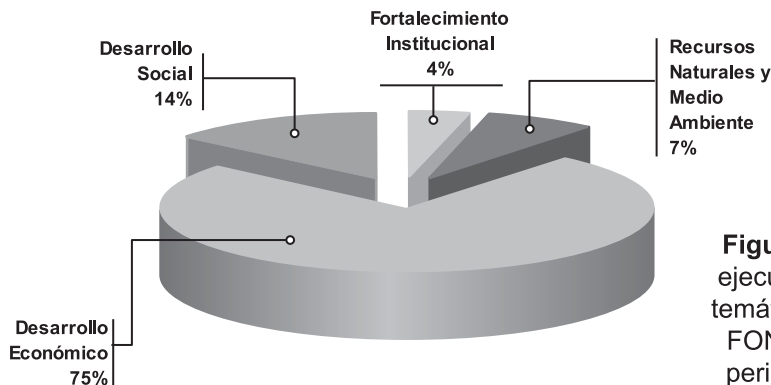
*Proyecto de apoyo a la apicultura en el Trópico de Cochabamba*

En el siguiente recuadro se muestran, a manera de resumen, los resultados del trabajo del FONADAL, como referentes del real impacto en la búsqueda de sus objetivos institucionales.

**A la fecha, el FONADAL co-financió 544 proyectos en sus diferentes componentes de acción, beneficiando a más de 100.000 familias en diferentes zonas de intervención, mediante el financiamiento de recursos de la Unión Europea ejecutados a través del FONADAL, con más de 180 millones de Bolivianos de inversión**

**4. Componente temático de intervención de fortalecimiento institucional.** Apoya a las actividades y/o acciones para el fortalecimiento operativo y/o funcional de las instituciones con competencia sectorial, regional, municipal y central. Como ejemplo se tiene:

La Figura 1 presenta información sobre los recursos invertidos por líneas temáticas en los proyectos financiados por el FONADAL, en el periodo 2009-2013:



**Figura 1.** Recursos ejecutados por línea temática, a través del FONADAL, para el periodo 2009-2013

## Logros del apoyo del FONADAL

Entre los principales logros del trabajo del FONADAL, se puede señalar:

- i) Diversificación de la economía productiva (café, miel, banano, cacao, piña, palmito, etc.) y pecuaria (ganado vacuno, porcino, avícola, apicultura, etc.).
- ii) Mitigación de conflictos, a través de acciones de concertación e inclusión con los actores sociales de las zonas de intervención, lo que conlleva a una paz social.
- iii) Presencia del Estado en las zonas de intervención.
- iv) Mejora de la gestión municipal e incremento de la inversión pública.
- v) Mejora de la calidad de vida y la seguridad con soberanía alimentaria.

## Conclusiones y recomendaciones

Teniendo en cuenta la reconocida importancia del apoyo de la *Unión Europea* (UE) a la implementación del PNDIC 2006-2010 (ahora ENDIC 2011-2015), se considera relevante una segunda etapa de apoyo a la estrategia sectorial, que permita consolidar los logros obtenidos, especialmente en:

- ⇒ Desarrollo y consolidación de programas productivos, incrementando volúmenes de producción y generando empleo.

- ⇒ Mejoramiento de la articulación y coordinación de los actores estratégicos que intervienen en el sector.
- ⇒ Fortalecimiento de las capacidades de programación y de gestión de los Gobiernos Municipales.
- ⇒ Sostenibilidad financiera del sector mediante el incremento gradual de aportes locales provenientes de las diversas fuentes del Tesoro General de la Nación.

Estas acciones facilitarán una paulatina reducción de los cultivos excedentarios de coca, en las dos principales regiones productoras de coca: Yungas de La Paz y el Trópico de Cochabamba.

El nuevo PAPS que apoyará a la implementación de la ENDIC toma en cuenta las experiencias y lecciones aprendidas durante la implementación del PNDIC como también del PAPS anterior, a las que se suman las conclusiones del monitoreo ROM y las evaluaciones finales del PAPS.

## Bibliografía de referencia y respaldo

- Estrategia de Desarrollo Integral con Coca ENDIC 2011-2015. 2011.
- Memoria Institucional FONADAL 2005-2011. 2011.
- El Apoyo Presupuestario Sectorial en Bolivia: Conceptos y Prácticas. Delegación de la Unión Europea en Bolivia. 2012.

## IV CONGRESO NACIONAL DE ENTOMOLOGÍA (2013)



La Sociedad Boliviana de Entomología convoca al IV Congreso Nacional de Entomología el 13 al 15 de noviembre de 2013, en Cochabamba (Centro Simón I. Patiño)

Mayor información e inscripciones:

<http://ivcongresoentobo.wix.com/4congresoentomologia>